



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR  
AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE

Vojkova 1b, 1000 Ljubljana

T: 01 478 40 00  
F: 01 478 40 52  
E: gp.arso@gov.si  
www.arso.gov.si

PROVIA	PROJEKT PR 280 B
PREJETO	17. 08. 2020
NOSILEC	ODOBRIL

Številka: 35620-844/2020-7  
Datum: 12.08.2020

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi tretjega odstavka 14. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 35/15, 62/15, 84/16, 41/17, 53/17, 52/18, 84/18, 10/19 in 64/19) v zadevi izdaje naravovarstvenega soglasja po 105.a členu Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – ZON-UPB2, 61/06 – ZDru-1, 32/08 – OdlUS in 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Ljubljana, Cankarjeva cesta 10 p.p. 1503, 1000 LJUBLJANA št. 3-II-97/8-O-20/NH z dne 10.08.2020, na zahtevo stranke Občina Borovnica, Paplerjeva ulica 22, 1353 Borovnica, ki jo zastopa Provia d.o.o., Kranjska cesta 24, 4204 Naklo, naslednje

## NARAVOVARSTVENO SOGLASJE

1. Stranki Občina Borovnica, Paplerjeva ulica 22, 1353 Borovnica, se izda naravovarstveno soglasje za ureditev kolesarske povezave vzdolž regionalne ceste R3-642/1146 (Vrhnika-Podpeč) od km 8+740,00 do km 10,000,00 z rekonstrukcijo ceste po projektu PZI št. PR280B (3/1 načrt kolesarske povezave in rekonstrukcije ceste, grafične priloge), julij 2020 (Provia d.o.o., Naklo).
2. Naravovarstveno soglasje se izda pod naslednjimi pogoji:
  - a. Pri načrtovanju in izvedbi ukrepov za dvoživke, kot je potrditev tipskih gradbenih elementov (ograje, podhodi, rešetke) oz. nadzora nad deli na gradbišču, mora sodelovati strokovnjak za dvoživke.
3. Naravovarstveno soglasje preneha veljati, če se poseg, zaradi katerega je bilo soglasje dano, ne začne izvajati v dveh letih po njegovi pravnomočnosti.
4. V tem postopku stroški niso nastali.

## Obrazložitev

Agencija Republike Slovenije za okolje (v nadaljevanju: naslovni organ), je dne 17.7.2020 v pristojno reševanje prejela vlogo stranke Občina Borovnica, Paplerjeva ulica 22, 1353 Borovnica, ki jo zastopa Provia d.o.o., Kranjska cesta 24, 4204 Naklo, za izdajo naravovarstvenega soglasja po 105a. členu Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – ZON-UPB2, 61/06 - ZDru-1, 32/08 – odlUS, 8/10 - ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18), v nadaljevanju ZON). V vlogi, dopolnjeni dne 29.7.2020, 30.7.2020, 5.8.2020 in 10.8.2020, stranka prosi za ureditev kolesarske povezave vzdolž regionalne ceste R3-642/1146 (Vrhnika-Podpeč) od km 8+740,00 do km 10,000,00 z rekonstrukcijo ceste po projektu PZI št.

PR280B (3/1 načrt kolesarske povezave in rekonstrukcije ceste, grafične priloge), julij 2020 (Provia d.o.o., Naklo), ki ga je priložila vlogi poleg pooblastila, projektne naloge št. 370-001/2018-12, september 2018 (Občina Borovnica) Paplerjeva ulica 22, 1353 Borovnica, in projektnih pogojev št. 3-II-97/2-O-20/AŠL,NH z dne 11.02.2020 (Zavod RS za varstvo narave), zapisnik št. Z004-20\_004-18\_JK, z dne 01.06.2020 in št. Z001-20\_004-18\_JK, z dne 23.04.2020, IB-KOM d.o.o., dopolnitev grafične dokumentacije za podhod št. 7, iz PZI, Gradbena situacija list 4/5, šifra risbe 102, št. projekta PR280B, PROVIA d.o.o., Naklo, julij 2020 (prek e-pošte dne 30.07.2020) ter dopolnitev grafične dokumentacije za podhod št. 7, iz PZI, Zbirnik komunalnih vodov list 4/5, šifra risbe 104, št. projekta PR280B, PROVIA d.o.o., Kranjska cesta 24, 4202 Naklo, julij 2020 (prek e-pošte dne 10.08.2020).

V 105. členu ZON je določeno, da je treba za gradnjo objekta na območju, ki ima na podlagi predpisov s področja ohranjanja narave poseben status, pridobiti naravovarstvene pogoje in pravnomočno naravovarstveno soglasje na način in po postopku, kakor je za pridobitev projektnih pogojev in soglasij določeno s predpisi s področja graditve objektov.

V zvezi z navedenim naslovni organ pojasnjuje, da je za gradnjo objekta na območju, ki ima na podlagi predpisov s področja ohranjanja narave poseben status in za katerega ni treba pridobiti gradbenega dovoljenja, tudi po začetku uporabe Gradbenega zakona (Uradni list RS, št. 61/17 72/17-popr in 65/20; v nadaljevanju: GZ) treba pridobiti naravovarstveno soglasje v skladu z določili 105. in 105a. člena ZON, za izdajo katerega je v skladu s četrtem odstavkom 105. člena ZON pristojen naslovni organ.

V skladu s predhodno navedenim se v postopku izdaje naravovarstvenih pogojev in naravovarstvenega soglasja uporabljajo določbe ZON ob smiselni uporabi določb GZ in podzakonskih predpisov s področja graditve objektov.

Za gradnjo objekta, ki se nanaša na poseg v naravo, za katerega je treba izvesti presojo sprejemljivosti, se postopek izdaje naravovarstvenega soglasja vodi v skladu s 105a. členom ZON.

V kolikor se vloga za izdajo naravovarstvenega soglasja za gradnjo objekta nanaša na poseg v naravo, za katerega je treba izvesti presojo sprejemljivosti, se ta v skladu s prvim odstavkom 105a. člena ZON izvede v postopku izdaje naravovarstvenega soglasja. V 33a. členu ZON je med drugim določeno, da je treba zaradi ohranitve ugodnega stanja in preprečitve slabšanja ugodnega stanja ptic in drugih živalskih ter rastlinskih vrst, njihovih habitatov in habitatnih tipov, na posebnih varstvenih območjih in potencialnih posebnih varstvenih območjih izvesti presojo sprejemljivosti posegov v naravo, ki se izvaja skladno s 105a. členom ZON. Odločba, s katero se dovoli poseg v naravo, je nična, v kolikor se izda v nasprotju s predhodno navedenim.

Podrobneje ureja presojo sprejemljivosti posegov v naravo Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11; v nadaljevanju: Pravilnik), ki v prvem odstavku 1. člena določa kot območja, kjer se izvaja presoja sprejemljivosti zavarovana območja, posebna varstvena območja in potencialna posebna varstvena območja (v nadaljevanju: varovana območja) in posege v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na ta območja.

Po pregledu vloge je naslovni organ ugotovil, da načrt obravnava cca 1,3 km kolesarske povezave, in sicer od konca naselja Borovnica (konec rekonstruirane regionalne ceste z zgrajenim pločnikom) do naselja Breg, kjer se odsek navezuje na projekt za izvedbo ureditev prehoda za pešce pri gasilskem domu na Bregu pri Borovnici, št. 189/16 - V, izdelal PRO-INI d.o.o., februar 2017. Projekt za izvedbo podaja rešitve za celovito ureditev ceste in vključuje: ureditev ceste, ureditev površin za kolesarje, ureditev površin za pešce, ureditev cestnih priključkov, ureditev ukrepov za umirjanje prometa, ureditev komunalne infrastrukture, ureditev odvajanja meteornih voda z utrjenih površin, ureditev prometne opreme in signalizacije in ureditev cestne razsvetljave vzdolž obravnavanega cestnega odseka. Na obravnavanem odseku je predvidena ureditev obojestranskih enosmernih površin za kolesarje, površin za pešce v strnjem delu naselja ter rekonstrukcija ceste. V splošnem je odsek, glede na karakteristični prečni profil ceste, razdeljen na tri pododseke. Na prvem pododseku (od konca naselja Borovnica do začetka naselja Breg) je načrtovana ureditev kolesarskega pasu na desni strani, na levi strani pa je predvidena ureditev steze za kolesarje, ki je od vozišča ločena višinsko z robnikom ter horizontalno z zelenim pasom. Drugi pododsek, poteka od začetka naselja Breg do začetka bolj strnjene delu naselja. Tretji pododsek poteka v bolj zgoščenem delu naselja Breg pri Borovnici, zato je na tem delu načrtovana ureditev »pomožnega« kolesarskega pasu na vozišču v obeh smereh. Na levi strani v smeri stacionaže pa je predvidena ureditev pločnika širine 1,60 m. Skupno je načrtovanih 6 novih podhodov za dvoživke in 1 za dvoživke preurejen prepušter ter cca 700 m ograj.

Glede na to, da GZ v 5. členu določa, da za vzdrževalna dela v javno korist ni treba pridobiti gradbenega dovoljenja, je za obravnavani objekt v skladu z določili 105. in 105a. člena ZON treba pridobiti naravovarstveno soglasje.

Predvidena ureditev je načrtovana na zemljišču z naslednjim naravovarstvenim statusom:

- posebno območje varstva Natura 2000 SPA Ljubljansko barje SI5000014 (Uredba o posebnih varstvenih območjih, Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13-OdlUS, 3/14, 21/16, 47/18);
- območje Natura 2000 SAC Krimsko hribovje – Menešija SI3000256 in Ljubljansko barje SI3000271 (Uredba o posebnih varstvenih območjih, Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13-OdlUS, 3/14, 21/16, 47/18);
- zavarovano območje Krajinski park Ljubljansko barje Uredba o krajinskem parku Ljubljansko barje, Uradni list RS, št. 112/08);
- ekološko pomembno območje Ljubljansko barje ID 31400 (Uredba o ekološko pomembnih območjih, Uradni list RS, št. 48/04, 33/13, 99/13, 47/18).

Glede na to, da gre za poseg v naravo, za katerega je s predpisom določeno, da je za njegovo izvedbo treba pridobiti naravovarstvene pogoje in naravovarstveno soglasje ter se nameravani poseg nahaja na varovanih območjih, je naslovni organ ugotovil, da je treba na podlagi 105a. člena ZON v postopku izdaje naravovarstvenega soglasja izvesti presojo sprejemljivosti nameravanega posega v naravo. Zato je dne 20. 7. 2020 pozval Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, Cankarjeva cesta 10 p.p. 1503, 1000 LJUBLJANA (v nadaljevanju: Zavod), da pripravi ustrezno mnenje. Zavod je mnenje pripravil v skladu s tretjim odstavkom 42. člena Pravilnika ter ga poslal naslovnemu organu z dopisom št. 3-II-97/8-O-20/NH z dne 10.08.2020. Zavod v mnenju ocenjuje, da posledice učinkov na varstvene cilje varovanega območja in njegovo celovitost in povezanost ne bodo bistvene ob izvedbi omilitvenih ukrepov (vel. razred C – nebistven vpliv pod pogoji).

Po pregledu dokumentacije je naslovni organ ugotovil, da je varstveni cilj krajinskega parka Ljubljansko barje med drugim ohranitev posebnega varstvenega območja in biotske raznovrstnosti, ohranitev ugodnega stanja ogroženih in mednarodno varovanih prostoživečih vrst in njihovih habitatov, najmanj obstoječega obsega in kakovosti habitatnih tipov, ki se prednostno ohranjajo v ugodnem stanju (1. člen Uredbe). Na območju posega in v njegovi neposredni okolici se pojavljajo kvalifikacijske vrste ptic, veliki pupek (*Triturus carnifex*) in hribski urh (*Bombina variegata*), ozki vrtenec (*Vertigo angustior*), močvirska sklednica (*Emys orbicularis*), koščični škratec (*Coenagrion ornatum*), mali podkovernjak (*Rhinolophus hipposideros*), navadni škrček (*Unio crassus*), navadni koščak (*Austropotamobius torrentium*), vidra (*Lutra lutra*) ter sulec (*Hucho hucho*), blistavec (*Leuciscus souffia*), pohra (*Barbus meridionalis*), kapelj (*Cottus gobio*) in habitatna tipa nižinske in montanske do alpinske hidrofilne robne združbe z visokim steblikovjem in nižinski ekstenzivno gojeni travniki (*Alopecurus pratensis*, *Sanguisorba officinalis*), ki opredeljujejo posebni varstveni območji Ljubljansko barje. Na območju Krimsko hribovje – Menišija se poleg drugih vrst pojavlja več vrst netopirjev: vejicati netopir (*Myotis emarginatus*), mali podkovernjak (*Rhinolophus hipposideros*), veliki navadni netopir (*Myotis bechsteini*), širokouhi netopir (*Barbastella barbastellus*), veliki pupek (*Triturus carnifex*) in hribski urh (*Bombina variegata*). Širše območje posega predstavlja preletni in prehranjevalni habitat za netopirje.

V Programu upravljanja območij Natura 2000 (2015–2020) - PUN, ki ga je Vlada Republike Slovenije s sklepom št. 00719-6/2015/13 sprejela dne 9. 4. 2015, popravke pa dne 28.5.2015 in 23.3.2016, so za dvoživke na območju Natura 2000 določeni varstveni cilj, da se ohrani/se obnovi specifične lastnosti, strukture, procese habitata. Za netopirje pa določa varstveni cilj, da se ohrani specifične lastnosti, strukture, procesi habitata.

Poseg na delih ob obstoječi cesti in v sklopu ceste ter v naselju ne posega v bistvene dele habitatov naštetih vrst, razen dvoživk in netopirjev. V sklopu ureditev je namreč predvidena namestitvev razsvetljave. Z nepravilnim osvetljevanje pa bi bil lahko povzročen negativen vpliv na varovane vrste netopirjev. Nekatere vrste netopirjev se svetilkam izogibajo in imajo močan vpliv na življenjski cikel žuželk in krčenje njihovega življenjskega okolja. Nekatere vrste netopirjev privlači obilje metuljev ob lučeh, a so tam lahek plen plenilcev. Obenem so tudi netopirji zaradi svetilk pri svojem lovu veliko bolj uspešni, kot bi bili sicer, zato prispevajo k zmanjševanju števila žuželk, kar dolgoročno pomeni manj hrane za njih same. Raziskave v okviru projekta LIFE+ »Življenje ponoči« so pokazale, da svetila z rumeno-belimi spektrom (barvna temperatura do 3000 K) privabljajo za 40 % manj žuželk kot svetila z modro-belimi spektrom z barvno temperaturo 4200 K. Z uporabo sijalk z nižjo barvno temperaturo se močno zmanjša svetlobno onesnaženje in zmanjša privlačnost za žuželke. V projektni dokumentaciji (svetlobni izračun) je navedeno, da se bodo uporabila svetila z barvno temperaturo 3000K. Celoten odsek, na katerem je načrtovano urejanje kolesarskih površin in rekonstrukcija ceste je zabeležen kot črna točka za dvoživke. Podatek izhaja iz Predloga ukrepov za zaščito dvoživk na cestah v upravljanju DRSI (Center za kartografijo favne in flore, 2018). Zaradi pridobitve natančnejših podatkov o pojavljanju dvoživk je bil na predmetnem odseku ceste leta 2020 izveden spomladanski monitoring dvoživk. Rezultati monitoringa so pokazali, da preko predmetne ceste poteka selitvena pot različnih vrst dvoživk do mrestišč na Ljubljanskem barju (rosnica *Rana dalmatina*, sekulja *Rana temporaria*, krastača *Bufo bufo*, zelene žabe *Pelophylax* sp., zelena rega *Hyla arborea*, v bližnjih mrestiščih sta bila zabeležena tudi hribski urh *Bombina variegata* in navadni pupek *Lissotriton vulgaris*). V skladu z navedenim izvedba posega lahko povzroči negativen vpliv na ohranjanje populacije zavarovanih in kvalifikacijskih vrst dvoživk v ugodnem stanju, v kolikor se ne izvede potrebnih ukrepov za dvoživke. Na podlagi rezultatov monitoringa je tako v končni fazi predlaganih šest podhodov in preureditev enega obstoječega

prepusta. Stranka je v dopolnitvi z dne 30.07.2020 obrazložila, da v zvezi s podhodom št. 7 na zemljišču s parcelno številko 531/7, k.o. Breg, zaradi nesoglasja lastnikov zemljišča ni možno postaviti ograje za podhod na lokacijo kot je bila prvotno predvidena, zato se ta prestavi nekaj metrov po cesti višje, tako da ograja ne sega na navedeno zemljišče. V dopolnitvi z dne 10.08.2020 so za podhod št. 7 vključene tudi rešetke za stransko dovozno cesto (JP 516681), ki bodo dvoživkam preprečile dostop na glavno cesto in dodatna varovalna ograja. Pri načrtovanju in izvedbi ureditev naj ves čas sodeluje strokovnjak za dvoživke, kar je ključno za uspešno in funkcionalno izvedbo podhodov, ograj in ostalih ukrepov za dvoživke. Le ustrezno izvedeni ukrepi bodo dvoživkam omogočili, da bodo uspešno opravile selitveno pot do mrestišč na Ljubljanskem barju in za dolgoročno ohranitev populacij dvoživk. Po izvedbi ukrepov za dvoživke je pomembno, da se preveri uspešnost izvedenih ukrepov in po potrebi ukrepe dopolni. Zaradi vremenskih vplivov, zaraščanja z vegetacijo in dotrajanosti materiala je pomembno tudi vzdrževanje podhodov, ograj in drugih elementov. Predvideni ukrepi za varovanje dvoživk (podhodi, varovalne ograje, rešetke) so v projektno dokumentacijo ustrezno vključeni.

Naslovni organ je na podlagi petega odstavka 42. člena Pravilnika v postopku izdaje naravovarstvenega soglasja ugotovil, da je ocena sprejemljivosti posega v naravo, temelječa na ugotovitvah iz tretjega odstavka 25. člena tega Pravilnika, ugodna ob izvedbi omilitvenih ukrepov (ocena C – nebistven vpliv pod pogoji). Zaradi navedenega naslovni organ ugotavlja, da obravnavani poseg ob izpolnitvi v izreku navedenih naravovarstvenih pogojev, s katerimi se odpravljajo pričakovani škodljivi vplivi posega v naravo, ne bo škodljivo vplival na varstvene cilje varovanih območij, njihovo celovitost in povezanost ter ustreza zahtevam s področja varstva narave.

V osmem odstavku 105.a člena ZON je določeno, da lahko ministrstvo izda v primerih iz šestega odstavka 105. člena ZON tudi naravovarstveno soglasje s pogoji. V šestem odstavku 105. člena ZON je določeno, da lahko ministrstvo izda naravovarstveno soglasje, v katerem se na podlagi predpisov, ki urejajo ohranjanje narave, določijo pogoji, ki jih mora nosilec nameravanega posega upoštevati pri nadaljnji rabi objekta, da bi preprečil, zmanjšal ali odstranil škodljive vplive na naravo. Ministrstvo lahko izda tudi naravovarstveno soglasje, v katerem se določijo pogoji, ki jih mora nosilec nameravanega posega upoštevati v času gradnje.

Glede na navedeno je naslovni organ ugotovil, da lahko v obravnavanem primeru v skladu z osmim odstavkom 105.a člena ZON izda naravovarstveno soglasje s pogoji, zato je v 2. točki izreka odločbe določil pogoje, ki jih mora stranka upoštevati, da bi preprečila, zmanjšala ali odstranila škodljive vplive posega v naravo. V skladu z navedenim je naslovni organ odločil, kot je razvidno iz 1. in 2. točke izreka odločbe.

Poleg navedenega naslovni organ podaja tudi naslednje usmeritve:

- Poskrbi naj se za ustrezno vzdrževanje podhodov, ograj in drugih elementov.
- V dokumentacijo izgradnje ukrepov za dvoživke naj se vključi načrt rednega vzdrževanja ukrepov in načrt monitoringa učinkovitosti izvedenih ukrepov, ki naj jih pripravi strokovnjak za dvoživke, da se v okviru morebitnih pomanjklivosti izvedejo potrebne izboljšave predvidenih rešitev.

V skladu s petim odstavkom 105. člena ZON naravovarstveno soglasje preneha veljati, če se poseg, zaradi katerega je bilo soglasje dano, ne začne izvajati v dveh letih po njegovi

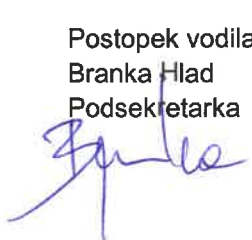
pravnomočnosti. Glede na navedeno je naslovni organ odločil, kot izhaja iz 3. točke izreka odločbe.

V skladu z določbami 5. odstavka 213. člena v povezavi z 118. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo glede stroškov odločeno, kot izhaja iz 4. točke izreka odločbe.

Upravna taksa se po 35. točki prvega odstavka 28. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 - ZUT-UPB5, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZzeIP-J, 32/16 in 30/18 - ZKZaš) ne plača.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana v roku 15 dni od dneva vročitve te odločbe. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova cesta 1b, 1000 Ljubljana in je takse prosta.

Postopek vodila:  
Branka Hlad  
Podsekretarka



mag. Nataša Žitko Štemberger  
sekretarka

Vročiti:

- Provia d.o.o., Kranjska cesta 24, 4204 Naklo – osebno